

"يعامل جميع المحرمين من حريتهم معاملة إنسانية، تاحترم الكرامة الأصلية في الشخص الإنساني".

- المادة 10 من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية

مقترنات توجيهية حول إصلاح المؤسسات السجنية

هذا هو المقترن التوجهي الأول ضمن سلسلة تهدف إلى تقديم الدعم العملي للقائمين على صياغة وتنفيذ المشاريع الرامية إلى إصلاح المؤسسات السجنية.

وجميع هذه المقترنات التوجيهية :

- تنطلق من المراجعات الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان:
- تتلاءم مع بيانات ثقافية وسياسية متنوعة.
- تقترب حلولاً قابلة للتطبيق المستدام في ظروف سوسيو اقتصادية متنوعة ولا تنطوي على زيادة مهمة في الموارد.
- تراعي الحقائق المتعلقة بتسخير المؤسسات السجنية.

تم إعداد هذه الوثائق التوجيهية المتعلقة بكيفية إنجاز مشاريع الإصلاح السجنى بدعم من وزارة الخارجية البريطانية

المقترح التوجهي الرابع عشر

الأطفال

في المؤسسات السجنية

ملخص

- حسب تعريف الاتفاقية المتعلقة بحقوق الطفل، فالطفل هو من لم يبلغ سن الثامنة عشر بعد.
- في جميع أنحاء العالم، يعتقل الأطفال المخالفون القانون في السجون والمؤسسات الإصلاحية الخاصة بالأحداث في ظروف مشينة.
- تشرط المراجعات الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان ضرورة التعاطي مع الأطفال في إطار نظام مستقل عن نظام البالغين، واعتقالهم بشكل منفصل عنهم، وعدم اللجوء إلى سجنهم سوى كخيار آخر ولدة قصيرة قدر الإمكان، مع إعطاء الأولوية لمصالح الأطفال في جميع التدابير الجنائية.
- يجب أن تكون التربية بمثابة الهدف الأساسي للمؤسسات الإصلاحية المخصصة للأحداث.
- لا بد من إصلاح القوانين من أجل ملاءمة التشريعات المحلية مع القانون الدولي المتعلق بحقوق الإنسان، وإقامة أنظمة قضائية منفصلة للقاصرین.
- يمكن أن يشمل العمل الرامي إلى تحسين معاملة الأطفال المخالفين للقانون مشاريع تجنب إيداع الأطفال في مراكز الشرطة عند توقيفهم، وأحداث فضاءات بديلة لاستقبال الأطفال المدانين، وتحسين الأماكن التي يتم فيها اعتقالهم، وضمان الدفاع للأطفال خلال المحاكمات.

الأطفال والقضاء الجنائي

يبقى الأطفال المنحدرون من الطبقات الفقيرة عرضة لتدابير القضاء الجنائي في جميع البلدان. وتستقبل سجون الأطفال والإصلاحيات ومرافق الإدماج دور الأطفال شريحة من الأطفال يعانون أسوء ظروف الإلماق في المجتمع، ولا توفر لهم الأنظمة سوى نزع قليل من الحماية ضد العنف والمعاملة السيئة في أحسن الأحوال.

” أنت النيران على معتقل Panchito Lopez للقاصرين بأسونسيون بالباراغواي... وقد علم أن الحريق شب خلال مظاهرة احتجاجية قام بها النزلاء عندما قام أحد الحراس بإطلاق النار على أحد العتقلين. وليست هذه المرة الأولى التي يضرم فيها الأحداث المعتقلون بالمركز النار لإثارة الانتباه للمعاملة المشينة التي يتعرضون لها. خلال الحريق الأخير الذي وقع بتاريخ 25 يونيو 2001، تم تكديس أكثر من 240 قاصراً في هذه البنية التي شيدت في الأصل لاستقبال 80 نزيلاً. وقد احتجز ما يربو على 90 في المائة منهم في إطار الاعتقال الاحتياطي رغم عدم إدانتهم بأية جريمة. وقد قضى العديد منهم عدة شهور بل سنوات ينتظرون تقديمهم للمحاكمة في زنازين متسخة وشديدة الانتظار ناهيك عن قلة المرافق والمغاسل. في بعض الزنازين كان النزلاء يضطرون للنوم ثلاثة في السرير الواحد وكانت الحرارة تناهز أحياناً 40 درجة مئوية لمدة أسبوع. وقد لاحظ صحافي قام بزيارة المركز أن المساحة المخصصة لكل طفل "لا تتجاوز رقعة ورقة في صحيفة"... وقد نقل الأطفال المائنان والأربعون الذين كانوا معتقلين بمركز Panchito Lopez إلى سجن للبالغين..."

Amnesty International, 2001⁴

يضم السجناء البالغون بين صفوهم العديد من خريجي الإصلاحيات وسجون الأطفال. فالإقامة في إحدى مؤسسات الأطفال طالما كانت مقدمة لحياة يقضيها الطفل بين داخل السجن وخارجه.

لا يجب وضع الأطفال في السجون

قليلة هي الأنظمة القضائية المكلفة بالقاصرين التي تستجيب لمقتضيات القانون الدولي. فالطفل حسب اتفاقية الأمم المتحدة الخاصة بحقوق الطفل هو كل شخص يقل عمره عن 18 سنة (ما لم تنص القوانين الوطنية على غير ذلك). وبالتالي فالاتفاقية تحمي كل الأشخاص دون الثامنة عشر، وتشمل هذه الحماية كل المتهمين أو المدانين بجريمة أو السجنون. فكل المعايير الدولية في هذا الشأن تمنع حرمان الأطفال من الحرية إلا في الحالات التي تنعدم فيها خيارات أخرى، وحتى إن تم سجنهم فيجب أن يكون ذلك لأقصر الفترات الممكنة.

بالإضافة إلى الاتفاقية الخاصة بحقوق الطفل، فقد حددت مقتضيات أهمية أخرى بالتفصيل كيفية معاملة السجناء القاصرين أمام العدالة ونصت بصربيع العبارة على عدم اللجوء إلى أشكال الاعتقال إلا كخيار آخر.

” (1) لا ينبغي اللجوء إلى الاحتجاز السابق المحاكمة إلا كخيار آخر ولأقصر مدة ممكنة
(2) يست涯ض عن الاحتجاز رهن المحاكمة، حيثما أمكن ذلك، بإجراءات بديلة، مثل المراقبة عن كثب، أو الرعاية المركزية أو الإلتحاق بأسرة أو بإحدى مؤسسات أو دور التربية.”

القاعدة 13 من القواعد النموذجية الدنيا للأمم المتحدة لإدارة قضاة الأطفال
ومع ذلك فإن عدد الأطفال المحرمون من الحرية في العالم يتجاوز المليون، حسب اليونيسف.

يتعرض الأطفال المخالفون للقانون للمعاملة السيئة والاستغلال في جميع أنحاء العالم. وفي العديد من البلدان يتم اعتقالهم من طرف الشرطة بسبب جرائم الأحداث بل من دون أن يرتكبوا أي جريمة لافتقارهم للعنابة والحماية لكونهم يعيشون في الشارع مثلاً. وفي هذه الحالة، يتم اعتقالهم في أحد مراكز الشرطة في نفس الزنزانة مع البالغين، وتم محاكمتهم دون تكينهم من وسائل الدفاع القانونية ليتم إرسالهم إلى السجن أو إحدى الإصلاحيات أو أحد مراكز إعادة الإدماج أو دار للأطفال حيث الظروف غير إنسانية ومهينة وخطيرة. غالباً ما يتم احتجازهم في مراكز الشرطة والسجون وغيرها من المؤسسات رغم أنهم لم يبلغوا بعد السن التي يجوز معها اعتقالهم. وفي بعض الأحيان يصعب تحديد أعمارهم لافتقارهم لوثائق التعريف الضورية.

” يوجد احتمال كبير لحدوث مشاكل للأطفال الشارع مع القضاء الجنائي، وبعود ذلك في المقام الأول إلى الميز والظروف التي يضطرون للعيش فيها بغض النظر مما إذا كانوا جناء أم لا. وبسبب التشريعات المقادمة، يتم توقيفهم ويبقون عرضة لعقوبات قاسية من أجل مخالفات بسيطة (غالباً ما يرتكبون من أجل البقاء) والتسلل والتسكع.”

Marie Wenham, An outside chance: street children and juvenile justice - an international perspective 2004¹

في بعض البلدان يتم احتجاز الأطفال في سجون للبالغين أو في مرافق يلجمها هؤلاء. وفي ظل هذه الظروف يبقى الأطفال عرضة للاستغلال الجنسي من طرف موظفي السجن أو السجناء الذين يفوقونهم سنًا. وقد جرت العادة في عدد من الدول على وضع سجين أكبر سنًا في مرقد للأطفال الذكور على أساس أن يتولى مراقبتهم ومساعدتهم أو إرشادهم، علماً أن السماح لبعض السجناء بمراقبة الآخرين غير مقبول بسبب الاحتمال الكبير لوقوع الاستغلال في مثل هذه الوضعية.

” يتقرب سجين بالغ من أحد أعيان السجن ويعطيه بعض المال ويطلب منه أن يحضر لهم طفلًا. وكما تعرفون فإن بعض السجناء أغنى من الحراس. وهكذا يقوم الحراس بإحضار أحد القاصرين إلى المرافق المخصصة للكبار عندما يكونون خارج الجناح الخاص بالأحداث. وحين يتم إحضاره إلى هناك قد يتم إخفاوه لعدة شهور بحيث يقوم الشخص الذي دفع مقابلًا من أجل ذلك بإيجاره لغيره من السجناء لمدة قصيرة.”

Dorothy Jolofani and Joseph Degabriele, HIV/AIDS in Malawi Prisons 1999²

في الدول الغنية بدورها، تتم معاملة الأطفال أحيناً في النظام القضائي الجنائي بطرق مخالفة للمرجعيات الدولية لحقوق الإنسان. فعوض أن يتم وضعهم في مؤسسات لإعادة الإدماج، يتم احتجازهم في مؤسسات خاصة بالأطفال تتميز بصرامة العقوبات بحيث لا يتلقون أي علاج للمشاكل الصحية العقلية الخطيرة.

” حسب تقرير نشر يوم أمس، فيبعد أقل من سنة من افتتاح معتقل للقاصرين كلف 60 مليون دولار من طرف المسؤولين بماريلاند، كشفت عملية تفتيش مستقلة عن ظروف تشكل "خطرًا على حياة وصحة وسلامة" الأطفال المائة ستين المقيمين هناك... كما أن الظروف بمراكز قضاء الأحداث بمدينة بالتيمور مشابهة بشكل صارخ لنفس الظروف التي كشف عنها المراقبون الفدراليون في اثنين من أقدم مراكز الاعتقال بالولاية... وقد نبهت وزارة العدل الأمريكية ماريلاند في شهر أبريل إلى كون هذه المؤسسات لم تستوفي المستوى الدستوري الأدنى وخرقت بذلك الحقوق المدنية لنزلائها.

Matthew Mosk, Juveniles in Maryland Jail Imperiled 2004³

وجوب معاملة الأطفال كأطفال

وتنص المواثيق الدولية بوضوح على أن تدابير القانون الجنائي الخاصة بالتعاطي مع الأطفال يجب أن تراعي في المقام الأول وضعيتهم الخاصة باعتبارهم قاصرين في وضع هش. ويجب أن يتعامل قضاة القاصرين مع الأطفال على أساس سنهم وهشاشة وضعهم في جميع مراحل المسطرة. ويجب أن تكون مصلحة الطفل فوق كل اعتبار أثناء إصدار القرارات.

يعتبر رفع سن المسؤولية القانونية بمثابة إصلاح يساهم في تخلص الأطفال من سلطة القانون الجنائي من أجل استفادة مزيد من الأطفال ذوي المشاكل من تدابير اجتماعية أفضل.

” 4.1 في الأنظمة القضائية التي تعترف بمفهوم سن المسؤولية الجنائية للأحداث، لا ينبغي تحديد بداية هذا السن في سن مبكرة، مع مراعاة الحقائق المتعلقة بالنضج العاطفي والعقلي والفكري.

+ القواعد النموذجية الدنيا للأمم المتحدة لإدارة قضايا الأحداث (قواعد بكين)

ومع ذلك، فإن الدول التي يعتبر فيها سن المسؤولية الجنائية مرتفعاً من قبيل 14 إلى 18 سنة لا تحسن بالضرورة معاملة الأطفال المخالفين للقانون أو تحترم مقتضيات حقوق الإنسان أحسن من الدول التي تعمد سنها قانونياً منخفضاً من قبيل 8 إلى 10 سنوات. فقد تتعامل هذه البلدان مع وضع الأطفال المخالفين للقانون بواسطة تدابير اجتماعية بدل إحالتهم على القضاء، غير أنها قد تضعهم لمدة غير محدودة في دور الأطفال المحتاجين للرعاية والحماية، وهي فضاءات قد تسود فيها العاملة السيئة والعنف.

أجهزة قضائية مستقلة خاصة بالقاصرين

يجب التعامل مع القاصرين في إطار جهاز مستقل عن القضاء المكلف بالبالغين.
يتطلب الأمر جهازاً مستقلاً لأن الأطفال:

- غير مؤهلين لاستيعاب المساطر القضائية والمغزى من سن العقوبات.
- ولكونهم يستحقون عناية خاصة بسبب وضعيتهم الهدنة.
- ولكونهم لا يتحملون سوى جزء قليل من المسؤولية الشخصية عن تصرفاتهم.
- ولو جو布 التعامل معهم بواسطة تدابير إصلاحية بدلاً من العقوبة

تجارب الأطفال مع الاعتقال الاحتياطي في السودان.

تشمل الممارسات الحالية:

- معاملة قاسية خلال التوقيف والاعتقال من طرف الشرطة ومعاملة سيئة خلال التحقيق، بما في ذلك الضرب والتذيب من أجل انتزاع الاعترافات.
- نادراً ما يتم إبلاغهم بتاريخ اعتقالهم وعن حقهم في التمثيل القانوني، علماً أنه من الصعب الحصول على التمثيل القانوني للفقراء منهم.
- التأخير في إخبار الآباء (من 3 إلى 4 أيام). فضلاً عن حرمان القاصرين من تلقيزيارات خلال فترة الاعتقال لدى الشرطة. ويقضى الأطفال أحياناً فترات طويلة في انتظار المحاكمة حيث يتم وضعهم خلال تلك المدة مع البالغين مع حرمانهم من التعليم والعناية الصحية والطعام اللائق، وذلك في زنازن ضيقة ومظلمة.

تقدير المركز الدولي للدراسات الجنائية لسنة 2004

يجب أن تركز مؤسسات الأطفال على التربية والرعاية والمساعدة الاجتماعية.

سن المسؤولية الجنائية

سن المسؤولية الجنائية هو السن الذي يمكن أن يعتبر فيه الطفل مسؤولاً عن أفعاله، وتصبح معاقبته ممكنة بموجب القانون الجنائي في حال ثبوت إدانته. ويختلف سن المسؤولية الجنائية من بلد إلى آخر.

السن الأدنى لتطبيق القانون الجنائي على الأطفال في بعض البلدان التي يبلغ عدد الأطفال دون الثامنة عشر فيها 10 ملايين أو أكثر⁶.

” ... قضت المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان بخرق المملكة المتحدة للمادة 6 من الاتفاقية الأوروبية الخاصة بحقوق الإنسان (الحق في المحاكمة العادلة) لأن Thompson وVenebales (البالغين 11 سنة) قمت محکتمهما في أمام محکمة للكبار بواسطة مساطر وإجراءات خاصة بالكبار حالت دون استيعابهم الكامل لفصول المحاكمة والمشاركة فيها.

Emilia Mugnai, Services you right ! Playing populist politics with children who kill 2001⁸

يجب تفعيل تدابير خاصة لفائدة الأطفال ببنقط التوقيف وفي مراكز الشرطة. ومن المستحب أن يتم استجواب الأطفال بحضور أحد الأبوين أو أحد الكبار المعنيين بصلاحتهم. فإذا كان الأطفال يقدمون للمحاكمـة، فلا بد أن يتم ذلك في محـاكمـ خاصة لـقاـصـرـينـ والـيـافـعـينـ والأـطـفـالـ بواسـطـةـ قـضـاءـ ذـوـيـ تـكـوـينـ خـاصـ فيـ المـيدـانـ. معـ ضـمانـ حقـ الأـطـفـالـ فيـ التـمـثـيلـ القـانـوـنـيـ.

السجون ومؤسسات القاصرين

يجب أن تكون المؤسسات التي يودع فيها الأطفال مختلفة عن السجون قدر الإمكان. فكل المواثيق الدولية تنص بوضوح على أن تكون هذه المؤسسات تربوية بالدرجة الأولى وأن تهدف إلى إعداد الأطفال لحياة مستقبلية خالية من الجريمة. ويجب كذلك مراعاة سن الأطفال المعنيين واحتمال الارتباط الدائم للهوية الإجرامية بهم حتى لا يستمروا في طبعهم الإجرامي بعد بلوغهم. ويجب التركيز على العلاقات مع العالم الخارجي وتشجيعها، كما لا يجب أن يشار في الشواهد التي يحصلون عليها أنها مسلمة من طرف مؤسسات سجنية.

بنغلاديش 7	اندونيسيا 7	اليابان 14	جمهورية كوريا 12	روسيا 12	المملكة المتحدة (اسكتلندا) 8	الهند 7	البرازيل 14****	تركيا 11
نيجيريا 7	إيران ** 9	الاتحادية 14	الجزائر 13	فرنسا 13	باكستان 7	الفلبين 9	الصين 14	المملكة المتحدة (إنجلترا) 10
باكستان 7	جنوب إفريقيا 7	الفيتنام 14	مصر 15	ألمانيا 14	أوكراينا 10	أوكراينا 10	أيطاليا 14	أيطاليا 14
التيالاند 7	الولايات المتحدة** 7	الأرجنتين 16						

⁶ السن محدد على مستوى الولاية. متوسط السن 7 سنوات بموجب القانون العام في معظم الولايات و 15 سنة بالنسبة للبنين.

⁷ السن الرسمي للمسؤولية الجنائية، ابتداءً من 12 سنة تطبق المقتضيات القانونية الخاصة بالقاصرين على أفعال الأطفال.

⁸ CRC Country Reports (1992-1996) (1992-1996) ; Juvenile Justice and Juvenile Delinquency in Central and Eastern Europe, 1995 ; United Nations, Implementation of UN Mandates on Juvenile Justice in ESCAP, 1994 ; Geert Cappelaere, Children_s Rights Centre, University of Gent, Belgium

و مع ذلك ففي بعض الأنظمة القضائية الجنائية، يتم فرض جزاءات على أطفال صغار وعلى أولئك الذين تعتبر مخالفاتهم خطيرة، وبالتالي فلا بد من إيجاد بدائل لهذه المؤسسات.

وتشمل هذه البدائل المتعلقة بالأطفال :

- أشكال مختلفة من التأثير يتولاها المرشدون الاجتماعيون والموظفون المدربون أو أشخاص يتمتعون بسمعة طيبة بين الساكنة المحلية.
- ضرورة إنجاز العمل لفائدة الساكنة المحلية والاعتذار لضحية المخالفة وتخصيص تعويض معين لها.

” تعتمد اسكتلندا أسلوباً فريداً في التعامل مع الأطفال الذين يرتكبون المخالفات. فلا تتم معاملتهم ك مجرمين ينبغي معاقبتهم، بل كصغار يعانون من مشاكل يمكن مساعدتهم على تجاوزها. وهكذا يتم إشراك جميع أفراد أسرهم في حل المشكلة، إذ يطلب منهم جميعاً حضور اجتماع مع مجموعة من الأشخاص يعرفون باسم اللجنة. هؤلاء الأشخاص يتكونون من عامة الناس ذوي تكوين خاص ويستطيعون إنجاز مثل هذه المهام.“

BBC Crime Site, Crime Fighters : Justice, the Children_s Hearing 2003¹²

تطوير سجون ومؤسسات الأطفال

بقدر ما يجب تقليص عدد الأطفال الخاضعين لأي شكل من أشكال الاعتقال، فلا بد كذلك من محاولة تطوير تلك المؤسسات التي يتم فيها اعتقال الأطفال، وتشمل الطرق الكفيلة بتحسين ظروف اعتقالهم ما يلي:

- اتخاذ تدبير يرمي لفصل الأطفال عن البالغين وضمان سلامتهم عبر إحداث مرافق سجنية جديدة وتحويل المرافق الموجودة إلى وسط أكثر ملاءمة للأطفال، والتأكد من عدم وجود البالغين إليها أو إيجاد إقامات غير سجنية لهم.
- تأهيل الموظفين وتكوينهم من أجل التعامل مع الأطفال، ومدهم بالقدرة على الاستجابة لل حاجيات الخاصة للمرأهقين، ومساعدتهم على الإعداد لحياتهم خارج المؤسسة.
- توفير موظفين قادرين على تلقين برامج تربوية ومهارات كسبية، وربط علاقات مع العالم الخارجي.
- إحداث أنظمة لمساعدة الأطفال للبقاء على اتصال بأسرهم، ومساعدة هذه الأخيرة للإعداد لعودتهم إلى البيت.

” (الأنشطة) الاجتماعية (المنظمة من طرف مركز طهران لإصلاح وإعادة تأهيل القاصرين) :

- تنظيم رحلات ترفيهية إلى الغابات والشواطئ والجبال والموقع التاريخية ومناطق الحرب سابقاً عبر ربوع البلاد.
- تنظيم منافسات رياضية بين النزلاء ومرأهقين من خارج المركز من أجل تشجيع المنافسة الشريفة والتعامل السليم داخل المجتمع.
- تكين الأطفال من استعمال مرافق أخرى كالسابح والقاعات الرياضية والسينما والحدائق والمتاجر ووسائل الإعلام...“

UNICEF, Tehran Juvenile Correction and Rehabilitation Center (JCRC) : an Overview (undated)

إصلاح التشريعات المتعلقة بالقاصرين

يعتبر إحداث نظام قضائي مستقل للقاصرين طبقاً للقانون الدولي والمواثيق الدولية من التحديات الجوهرية بالنسبة للدول التي لا تتوفر حالياً على مثل هذه التشريعات وتعامل مع القاصرين كبالغين. ومع ذلك، فإن إحداث إطار قانوني جديد لن يكون مجدياً إذا كان القانون يوفر لهم الحماية وينص

” ما يشير الدلالة في سجن أنقرة للأطفال هو انعدام باب رئيسي وعدم وجود أي سور عالٌ تعلوه الأسلاك الشائكة. كما لا يحمل موظفو السجن أية مفاتيح. فإذا رغب أحد الأطفال في الفرار فلا وجود لما يمنعه من ذلك. فأكثر من نصف عدد الأطفال يغادرون السجن كل يوم إما للذهاب إلى المدرسة أو للالتحاق بالعمل في المقاولات المحلية. وبالتالي فإن عزموا على الفرار فما عليهم إلا عدم العودة في المساء... إن الأولاد من نزلاء الإصلاحية تم إيداعهم هناك بسبب جريمة على قدر منهم من الخطورة. حيث أدین أكثر من نصفهم من أجل جرائم القتل أو جنایات جنسية خطيرة ويقضون عقوبات تفوق مدتها خمس سنوات“

Brian Woods and Kate Blewett, Kids behind bars 2001⁹

لتفادى الاستغلال، لا بد من تكين المراقبين والمدافعين عن قضايا الأطفال والهيئات المختصة في رعاية الأطفال ومراقبى حقوق الإنسان من تفقد مؤسسات الأطفال دون المس بحق الأطفال في السرية.

نقل الأطفال من الجهاز القضائي المكلف بالقاصرين

يتم إحداث العديد من مؤسسات الأطفال لتحويل أكبر عدد ممكن من النظام الجنائي إلى فضاء أفضل للرعاية. وتعتبر مرحلة التوفيق عند إحضار الأطفال على مخفر الشرطة من بين المراحل التي يتم فيها هذا التحويل. ويمكن للمرشدين الاجتماعيين أو المتطوعين من مختلف المنظمات المعنية برعاية الأطفال أن يعملوا خلال هذه المرحلة مع الشرطة من أجل إيجاد الأقارب أو هيئة مؤهلة للتعامل مع مشاكل الأطفال. وقد تمت إقامة مشاريع خاصة بهم هذه العملية في عدة بلدان بتعاون كامل من قبل الشرطة وباعتماد طرق مختلفة للتدخل.

” صادقت ناميبيا سنة 1990 على الاتفاقية المتعلقة بحقوق الطفل... وفي سنة 1994 تم إنشاء منتدى لقضاء القاصرين من أجل معالجة وضعية الأحداث الذين لديهم مشاكل مع القانون. ويضم هنا المنتدى وزارات ومنظمات غير حكومية وأفراداً. وقد تمت صياغة البرنامج النموذجي لمنتدى قضاء القاصرين في تنفيذ برنامج خاص بتحويل الأطفال من النظام الجنائي خلال مرحلة ما قبل المحاكمة لتفادي اعتقال الأطفال قدر الإمكان، بينما تمثل الغاية الأساسية لهذا البرنامج في فصل المعتقلين الأحداث عن الكبار داخل زنازين الشرطة... وكان الهدف الثاني يتمحور حول تسريع وتيرة تخليص القاصرين من الاعتقال الاحتياطي لإيداعهم تحت رعاية أحد الكفلاء.“

Nicolien Jacobs-du Preez, the application of the United Nations Standard Minimum Rules on Juvenile Justice in an African context 2001¹⁰

من المهم أيضاً ضمان تخليص القاصرين من مؤسسات الأطفال سواء كانوا معتقلين في انتظار المحاكمة أو بعد محاكمتهم. وقد يتطلب خلال هذه المرحلة إجراء خبرة قانونية أو شبة قانونية من أجل إقناع المحكمة بضرورة إطلاق سراح الطفل من الاعتقال الاحتياطي أو عدم إصدار عقوبة حبسية في حقه.

” ... كنتيجة للمساعدة القانونية المقدمة من طرف وحدة رعاية الطفولة لجمعية نقابة المحامين بالكامبودج، تم الإفراج عن بعض القاصرين من السجن أو تبرئتهم ، حيث يجري توفير خدمات مهمة بما فيها التعليم.“

UNICEF, Justice for Children : Detention as last resort 2004¹¹

بدائل مؤسسات الأطفال

يعتبر تحويل الأطفال من القضاء الجنائي أهم نتيجة في مجلـل الحالات، إذ من شأن نقلهم إلى مؤسسة تربوية أو صحية أو اجتماعية أن يضمن تلقيهم الرعاية المطلوبة ومعالجة المشاكل التي يشكون منها.

عليها. دونما آليات تنفيذية. ويعتبر إصلاح قضاء القاصرين مشروع طويل الأجل وبالتالي فالامر يتطلب الدعم من الشرطة والقضاء والساكنة المحلية.

” تقوم مؤسسة Save the Children البريطانية FCO Support بإنجاز مشروع كبير على ثلاث سنوات ويهدف إلى تطوير قضاء القاصرين بجمهورية لاوس الشعبية الديمقراطية. وكخطوة أولى، تولت المؤسسة البريطانية تدريب مكونين وقامت بإصدار كتب للتكوين وأدلة عملية للقضاء والشرطة ورؤساء الدوائر...

وزارة الخارجية البريطانية. التقرير السنوي حول حقوق الإنسان لسنة 2002¹³

حالات

1. Marie Wenham, An outside chance: street children and juvenile justice – an international perspective, Consortium for Street Children, London, 2004, p.11
2. Dorothy Jolofani and Joseph DeGabriele, HIV/AIDS in Malawi Prisons, Penal Reform International, London, 1999
3. Matthew Mosk, Juveniles in Maryland Jail Imperiled, Report Says, Washington Post, 14 September 2004
4. The Wire magazine, Amnesty International, September 2001,
5. Justice for children: Detention as a last resort. Innovative initiatives in the East Asia and Pacific region, United Nations Children's Fund, Bangkok, 2004, p.4
6. Old enough to be a criminal? Special Protections Progress and Disparity, United Nations Children's Fund, 1997
7. United Nations Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice (The Beijing Rules), G.A. res. 40/33, annex, 40 U.N. GAOR Supp. (No. 53) at 207, U.N. Doc. A/40/53, 1985
8. Emilia Mugnai, Serves you right! Playing populist politics with children who kill, Children's Legal Centre, London, May 2001, p.10. Case reference: (T, V v UK [2000] 2 All ER 1024)
9. Brian Woods and Kate Blewett, Kids Behind Bars, Just Right, Autumn 2001, p.8
10. Nicolien Jacobs-du Preez, The application of the United Nations Standard Minimum Rules on Juvenile Justice in an African context, The 2nd World Conference on Modern Criminal Investigation, Organized Crime and Human Rights, Durban, December 2001
11. Justice for Children: Detention as a last resort. Innovative initiatives in the East Asia and Pacific Region, United Nations Children's Fund, Bangkok, 2004, p.22. Case reference: (T, V v UK [2000] 2 All ER 1024)
12. Crime Fighters: Justice, the Children's Hearing, BBC Crime Site, www.bbc.co.uk/crime/fighters/childrenshearing.shtml, 12 February 2003
13. Human Rights Annual Report 2002, London, United Kingdom Foreign and Commonwealth Office, 2002, p.181